

Заключение

по итогам экспертизы нормативного правового акта

Решение Думы Кожевниковского района от 23.04.2015г. № 375 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Кожевниковского района и порядка формирования реестра инвестиционных проектов Кожевниковского района»

от 30 ноября 2018г.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кожевниковского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2018 году, утвержденного Постановлением Администрации Кожевниковского района от 14.03.2018г. № 219, экономический отдел Администрации Кожевниковского района, как уполномоченный орган в области экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кожевниковского района, провел экспертизу Решение Думы Кожевниковского района от 23.04.2015г. № 375 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Кожевниковского района и порядка формирования реестра инвестиционных проектов Кожевниковского района», (далее Решение Думы Кожевниковского района №375) , разработанного экономическим отделом Администрации Кожевниковского района.

В ходе осуществления экспертизы Отделом экономического анализа и прогнозирования Администрации Кожевниковского района проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 8 октября 2018 года по 8 ноября 2018 посредством размещения информации в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://kogadm.ru/npa_n.html, а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Крестьянское (фермерское) хозяйство «Летяжье», Общество с ограниченной ответственностью «Подсобное», Акционерное общество «Дубровское», ОГБПОУ "Кожевниковский техникум агробизнеса", МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор», Общественный Совет предпринимателей Администрации Кожевниковского района.

По итогам публичных консультаций в отношении Решения Думы Кожевниковского района №375 в адрес Отдела экономического анализа и прогнозирования поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были Отделом экономического анализа и прогнозирования рассмотрены и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

1. Цели регулирования, установленного муниципальным нормативным правовым актом.

Положение определяет правовые и экономические основы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории Кожевниковского района, которая осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Томской области и иными нормативными правовыми актами, а также устанавливает формы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, порядок ее оказания органами местного самоуправления района и направлено на поддержание и развитие инвестиционной деятельности, обеспечение защиты прав, интересов и имущества участников инвестиционной деятельности.

Целями являются повышение инвестиционной активности в районе, создание благоприятных условий для обеспечения защиты прав, интересов и имущества участников инвестиционной деятельности, увеличение налогооблагаемой базы и формирование новых источников налоговых платежей, сохранение и образование новых рабочих мест, снижение рисков при инвестировании в реальный сектор экономики района, поддержание благоприятной экологической обстановки в районе, совершенствование нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

Муниципальная поддержка субъектам инвестиционной деятельности (далее – муниципальная поддержка) оказывается с целью стимулирования инвестиционной активности и привлечения средств субъектов инвестиционной деятельности, реализующих на территории муниципального образования Кожевниковский район инвестиционные проекты, включённые в реестр инвестиционных проектов Кожевниковского района (далее – реестр), для развития экономики и социальной сферы муниципального образования Кожевниковский район, создания новых рабочих мест, повышения уровня благоустройства сельских территорий и качества жизни населения муниципального образования Кожевниковский район.

Объектом муниципальной поддержки является инвестиционная деятельность, осуществляемая на территории муниципального образования Кожевниковский район.

Субъекты инвестиционной деятельности имеют право на получение муниципальной поддержки на условиях и в порядке, установленных настоящим Положением, решениями Думы Кожевниковского района, нормативными правовыми актами администрации Кожевниковского района.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением муниципального нормативного правового акта.

В целях оценки рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА Кожевниковского района, был проведен анализ правовых оснований принятия и реализации МНПА Кожевниковского района. По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1) Правовые основания принятия и реализации МНПА Кожевниковского района.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений.

2) Практика применения МНПА.

В соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» Решением Думы Кожевниковского района от 26.05.2016 №70 были внесены изменения в Решение Думы Кожевниковского района №375.

Практика формирования реестра инвестиционных проектов Кожевниковского района (далее – Реестр), в том числе количество инвестиционных проектов, включенных в указанный Реестр, в настоящее время и за период действия Решение Думы Кожевниковского района №375, в Реестр включен один инвестиционный проект и заключено 1 инвестиционное соглашение.

4. Предложения по оптимизации регулирования.

В рамках проводимой экспертизы участниками публичных консультаций были высказаны Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области следующие замечания и предложения:

1) Абзацем 3 пункта 11.4 Положения, утвержденного решением Думы, предусмотрено такое основание для отказа в заключении инвестиционного соглашения, как признание субъекта инвестиционной деятельности несостоятельным (банкротом). Признание предпринимателя или организации несостоятельным (банкротом) – это конечная стадия процедуры банкротства, которой предшествуют совокупность стадий, в течение которых определяется наличие оснований для признания организации (предпринимателя) банкротом, выявляются должники, кредиторы, имущество, на которое может быть наложено взыскание. В указанный период руководство организации переходит к управляющему, единоличный исполнительный орган отстраняется от руководства организацией, а деятельность управляющего направлена на выявление обязательств организации и сохранение ее активов. Реализация в таких условиях инвестиционного проекта представляется затруднительной. Учитывая данный факт, предлагаем указать, что основанием для отказа в заключении инвестиционного соглашения является нахождение организации в процедуре банкротства.

2) Согласно пункту 6 Порядка ведения реестра (приложение 2 к решению Думы) Администрация Кожевниковского района в течение месяца со дня подачи документов, указанных в пункте 5, рассматривает документы и выносит вопрос на рассмотрение в Думу. При этом не ясно, осуществляет ли Администрация подготовку какого-либо заключения или иного документа для представления его в Думу. Если никаких документов Администрация при этом не готовит, то установленный месячный срок рассмотрения документов, на наш взгляд, является чрезмерно длительным.

3) Пунктом 8 Порядка ведения реестра установлен перечень оснований для исключения из Реестра, однако последствия исключения из Реестра не прописаны. Необходимо указать, какие последствия повлечет за собой исключение субъекта инвестиционной деятельности из Реестра.

Предлагаем, что при внесении изменений в рассматриваемый НПА следует рассмотреть возможность учета указанных предложений.

Выявлено избыточное требование.

1) Абзацем 7 пункта 5 Положения предусмотрено предоставление справки налогового органа о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней. Вместе с тем сведения о наличии (отсутствии) у инвестора задолженности перед бюджетом могут быть получены посредством межведомственного взаимодействия с налоговыми органами. Полагаем, что данное условие подлежит исключению.

Учитывая сформулированное в действующем законодательстве требование определенности норм нормативного правового акта, выявленные недостатки подлежат устранению путем внесения необходимых изменений и дополнений в текст Порядка.

Предлагаем, что при внесении изменений в рассматриваемый НПА необходимо учесть данное замечание.

5. Выводы по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта.

Отделом экономического анализа и прогнозирования в рассматриваемом правовом акте положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Кожевниковского района, не выявлено. Вместе с тем, Решение Думы Кожевниковского района №375 нуждается в корректировке с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Заместитель начальника отдела
экономического анализа
и прогнозирования



Е.Г. Акулова

