

Заключение

по итогам экспертизы нормативного правового акта

Постановление Администрации Кожевниковского района от 29.01.2010 №86 «Об утверждении порядка участия представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций в экспертизе проектов муниципальных нормативных правовых, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства»

от 30 мая 2019г.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кожевниковского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2019 году, утвержденного Постановлением Администрации Кожевниковского района от 05.03.2019г. № 140, экономический отдел Администрации Кожевниковского района, как уполномоченный орган в области экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кожевниковского района, провел экспертизу Постановление Администрации Кожевниковского района от 29.01.2010 №86 «Об утверждении порядка участия представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций в экспертизе проектов муниципальных нормативных правовых, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства», (далее Постановление Администрации Кожевниковского района от 29.01.2010 №86) , разработанного экономическим отделом Администрации Кожевниковского района.

В ходе осуществления экспертизы Отделом экономического анализа и прогнозирования Администрации Кожевниковского района проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 15 апреля 2019 года по 15 мая 2019 посредством размещения информации в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://kogadm.ru/npa_n.html, а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Крестьянское (фермерское) хозяйство «Летяжье», Общество с ограниченной ответственностью «Подсобное», Акционерное общество «Дубровское», ОГБПОУ "Кожевниковский техникум агробизнеса", МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор», Общественный Совет предпринимателей Администрации Кожевниковского района.

По итогам публичных консультаций в отношении Постановление Администрации Кожевниковского района от 29.01.2010 №86 в адрес Отдела экономического анализа и прогнозирования поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были Отделом экономического анализа и прогнозирования рассмотрены и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

1. Цели регулирования, установленного муниципальным нормативным правовым актом.

Порядок регулирует отношения, возникающие при проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Кожевниковский район, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства и способ участия представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в формировании и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства и экспертизе правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства.

Принципами проведения экспертизы являются законность, открытость, объективность, эффективность, а также принцип равного доступа представителей предпринимателей к участию в проведении экспертизы.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

Экспертиза МПА Кожевниковского района, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства, представляет собой систему действий и решений, направленных на установление соответствия правам и законным интересам предпринимателей, в целях выработки наиболее эффективного механизма правового регулирования предпринимательской деятельности в Кожевниковском районе.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением муниципального нормативного правового акта.

В целях оценки рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МПА Кожевниковского района, был проведен анализ правовых оснований принятия и реализации МПА Кожевниковского района. По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1) Правовые основания принятия и реализации МПА Кожевниковского района.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007г. № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2) Практика применения МПА.

Рассматриваемое Постановление было принято в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях определения порядка участия представителей субъектов предпринимательской деятельности в экспертизе проектов муниципальных нормативных правовых актов Кожевниковского района, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства. МПА определяет организацию проведения общественной экспертизы, участников указанного процесса, а также порядок и сроки проведения экспертизы проектов правовых актов.

При этом ст. 7, 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что муниципальные нормативные правовые акты (проекты) муниципальных районов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе (оценке регулирующего воздействия), проводимой органами местного самоуправления, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Согласно ст. 2 Закона Томской области от 17.11.2014 № 156-0 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» проекты муниципальных нормативных правовых актов муниципальных районов Томской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного

самоуправления муниципальных районов Томской области, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с настоящим Законом.

На территории Кожевниковского района Томской области проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, регламентировано Постановлением Администрации Кожевниковского района Томской области от 30.01.2017 № 39. Указанным нормативным правовым актом определяется, в том числе, возможность участия любых заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности, представителей предпринимательских сообществ в оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также экспертизе действующих муниципальных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее установленные права и обязанности для данной категории лиц.

Таким образом, в Кожевниковском районе в настоящее время действуют два постановления Администрации, определяющие порядок участия субъектов малого и среднего предпринимательства в экспертизе проектов муниципальных нормативных правовых актов: от 29.01.2010 № 86 и от 30.01.2017 № 39. При этом Постановление от 30.01.2017 № 39 имеет более широкую сферу действия, поскольку распространяется на всех субъектов предпринимательской деятельности, не ограничиваясь субъектами малого и среднего предпринимательства, или предпринимательскими сообществами, определяет порядок оценки регулирующего воздействия как проектов правовых актов, так и действующих муниципальных нормативных правовых актов.

4. Предложения по оптимизации регулирования.

В рамках проводимой экспертизы участниками публичных консультаций были высказаны Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области следующие замечания и предложения:

В целях исключения правовой регламентации одной сферы публично-правовых отношений несколькими дублирующими муниципальными нормативными правовыми актами, предлагаем признать утратившим силу постановление Администрации Кожевниковского района Томской области от 29.01.2010 № 86 «Об утверждении порядка участия представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций в экспертизе проектов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства».

5. Выводы по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта.

Отделом экономического анализа и прогнозирования в рассматриваемом правовом акте положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Кожевниковского района, не выявлено. Вместе с тем, считаем постановление Администрации Кожевниковского района Томской области от 29.01.2010 № 86 признать утратившим силу.

Заместитель начальника отдела
экономического анализа
и прогнозирования



Е.Г. Акулова

