

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы нормативного правового акта Администрации Кожевниковского района от 10.05.2016г. № 284 «Об утверждении положений о порядке и условиях предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования Кожевниковский район»

«29» июня 2017г.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кожевниковского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2017 году, утвержденным постановлением Администрации Кожевниковского района от 06 апреля 2017 года № 182, управление по социально-экономическому развитию села Администрации Кожевниковского района на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кожевниковского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Кожевниковского района от 30.01.2017 № 39, провел экспертизу постановления Администрации Кожевниковского района от 10.05.2016 № 284 «Об утверждении положений о порядке и условиях предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования Кожевниковский район» (далее - Постановление №284), разработанного управлением по социально-экономическому развитию села Администрации Кожевниковского района (далее - Разработчик), в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия Постановлении № 284 целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, а также оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

По ходу осуществления экспертизы Разработчиком проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в сроки с 16.05.2017г. по 16.06.2017г. посредством размещения информации в разделе «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте Администрации Кожевниковского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Крестьянское (фермерское) хозяйство «Летяжье», Общество с ограниченной ответственностью «Подсобное», Закрытое акционерное общество «Дубровское», ООО «Кожевниковский Комхоз», ОГБПОУ "Кожевниковский техникум агробизнеса", МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор», Общественный Совет предпринимателей Администрации Кожевниковского района.

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления №284 в адрес Управления по социально-экономическому развитию села Администрации Кожевниковского района замечаний по НПА, от участников публичных обсуждений не поступило.

### **1. Цели регулирования, установленного муниципальным нормативным правовым актом.**

Целями предлагаемого правового регулирования являются регламентация процедуры возврата субсидии, в случае не достижения получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, а также регламентация процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятыми малыми формами хозяйствования (в сфере сельскохозяйственного производства).

### **2. Предмет регулирования и субъекты отношений.**

В целях реализации отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, связанных с предоставлением субсидий из бюджета муниципального образования Кожевниковский район, в соответствии с пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законами Томской области от 28 декабря 2015 года №198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», постановлением Администрации Томской области от 08.01.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области» правовое регулирование направлено на решение следующих проблем:

а) неисполнение получателями субсидий условий, предусмотренных в соглашениях о предоставлении субсидий, по достижению значений показателей результативности использования субсидий.

На практике встречаются случаи, когда получателями субсидий не исполняются условия соглашений о предоставлении субсидий, в частности не достигаются значения целевых показателей предоставления субсидий.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются органы местного самоуправления, а также сельскохозяйственные товаропроизводители которые соответствуют условиям, определенным в Постановлении №289, а также граждане, ведущие личное подсобное хозяйство

### **3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных исполнением муниципального нормативного правового акта.**

В части предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятыми малыми формами хозяйствования (в сфере сельскохозяйственного производства) средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2016 № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон № 174-ОЗ) на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, по субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятыми малыми формами хозяйствования ( в сфере сельскохозяйственного производства) в 2017 году получают около 152 получателей субсидий на сумму более 1400,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета более 1000,0 тыс. рублей.

При этом в части применения порядка возврата бюджетных средств в случае не достижения получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, затруднительно оценить как количество тех получателей субсидии, которые не смогут достичь установленных показателей использования субсидий, так и финансовые затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей в случае не достижения ими обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, и как следствие, также затруднительно произвести оценку доходов областного бюджета, поскольку сумма возвращенных бюджетных средств будет определяться исходя из количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые не смогут достичь установленных целевых показателей результативности использования субсидий.

Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования на территории Кожевниковского района, не потребуется.

#### **4. Предложение по оптимизации регулирования.**

Альтернативных вариантов решения проблемы не имеется.

#### **5. Выводы по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта.**

По итогам экспертизы акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

Постановление Администрации Кожевниковского района не противоречит положениям федерального и регионального законодательства.

На основе экспертизы акта с учетом информации, предоставленной разработчиком акта, сделаны следующие выводы:

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что Постановление №284 не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании внесения изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016г №36а (в редакции постановления Администрации Томской области от 31.03.2017г №110а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016г №36а»:

1) абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции

«2. Субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета (субсидии на оказание содействия достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год) и областного бюджета, предоставляются на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, по кредитным договорам (договором займа), заключенным по 31 декабря 2016 года включительно, до даты полного погашения обязательств заемщика в соответствии с кредитным договором (договором займа)»;

2) абзац третий подпункта 2) пункта 4 исключить;

3) абзац второй подпункта 4) пункта 6 исключить;

4) пункт 10 изложить в следующей редакции:

« 10. Орган местного самоуправления составляет сводный реестр получателей субсидий по устанавливаемой Департаментом форме, на основании которого перечисляет субсидии на расчетные счета получателей субсидий, открытые в кредитной организации.»;

5) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12. Субсидии получателям субсидий предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели законом Томской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.», рекомендуем привести Постановление №289 в соответствие с региональным законодательством.

Начальник управления по социально-экономическому  
развитию села Администрации Кожевниковского района  
М.В. Андреев  
(Ф.И.О.)

29/VI-17  
Дата

  
Подпись