

Заключение

по итогам экспертизы нормативного правового акта

Постановления Администрации Кожевниковского района от 24.10.2013 №936 «Об утверждении Порядка проведения конкурса предпринимательских проектов стартового бизнеса в Кожевниковском районе» (ред. от 11.08.2014 № 458, от 11.08.2014 № 459, от 29.09.2015 № 458; от 18.10.2016 № 591)

от 15 ноября 2017г.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кожевниковского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2017 году, утвержденного Постановлением Администрации Кожевниковского района от 06.04.2017г. № 182, экономический отдел Администрации Кожевниковского района, как уполномоченный орган в области экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кожевниковского района, провел экспертизу Постановления Кожевниковского района от 24.10.2013 №936 «Об утверждении Порядка проведения конкурса предпринимательских проектов стартового бизнеса в Кожевниковском районе» (ред. от 11.08.2014 № 458, от 11.08.2014 № 459, от 29.09.2015 № 458; от 18.10.2016 № 591), разработанного экономическим отделом Администрации Кожевниковского района.

По ходу осуществления экспертизы проводились публичные консультации в сроки с 6 октября 2017 года по 7 ноября 2017. Информация об экспертизе нормативного акта размещалась на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://kogadm.ru/npa_n.html. Предложения не поступили.

1. Цели регулирования, установленного муниципальным нормативным правовым актом.

Разработка муниципального нормативно правового акта (далее МНПА) была вызвана необходимостью активизации развития малого предпринимательства на территории муниципального образования Кожевниковский район в сфере производства продукции, выполнения работ, оказания услуг, содействия занятости населения.

Достижение указанных целей регулирования предполагалось в результате проведения конкурса начинающих предпринимателей, предусматривающего предоставление финансовой поддержки в форме субсидий в целях возмещения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса в рамках реализации предпринимательского проекта.

Порядок определяет условия проведения районного конкурса предпринимательских проектов стартового бизнеса в Кожевниковском районе в целях оказания поддержки субъектам малого предпринимательства на этапе их становления (менее одного года с даты государственной регистрации) в сфере производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) в процессе реализации предпринимательских проектов.

Кроме того, необходимо отметить, что с момента принятия МНПА каждый год проводился конкурс предпринимательских проектов, по итогам которого получили субсидии 7 заявителей 2013 году, 8 в 2014 году, 4 в 2015 году и 3 в 2016 году.

Таким образом, анализ практики применения МНПА с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об актуальности и востребованности МНПА Кожевниковского района.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

МНПА Кожевниковского района был принят Администрацией Кожевниковского района и вступил в силу 24.10.2013. Правовой основой разработки МНПА Кожевниковского района явились положения Бюджетного кодекса РФ, Федерального

закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии предпринимательства), постановление Администрации Кожевниковского района от 02.09. 2013 года № 759 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кожевниковского района на период 2014-2018 годы».

МНПА Кожевниковского района принят без указания срока его действия, в настоящее время не отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время, в том числе, в рамках отношений органов Администрации Кожевниковского района по взаимодействию с субъектами предпринимательства.

В период с момента принятия акта и по настоящее время в МНПА Кожевниковский район 4 раза вносились изменения, касающиеся, совершенствования правового регулирования рассматриваемых отношений.

Порядок затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и ведущих свою деятельность на территории Кожевниковского района. Для получения субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в рамках реализации предпринимательского проекта субъекты малого предпринимательства подают заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением муниципального нормативного правового акта.

В целях оценки рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА Кожевниковского района, был проведен анализ правовых оснований принятия и реализации МНПА Кожевниковского района. По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1) Правовые основания принятия и реализации МНПА Кожевниковского района.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона РФ от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей. При этом в программу «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кожевниковского района на 2014-2018 годы» (утвержденную постановлением Администрации Кожевниковского района от 02.09.2013 № 759) включено мероприятие «Конкурс предпринимательских проектов стартового бизнеса» в целях возмещения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса (субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям)».

Таким образом, вопросы предоставления субсидии субъектам малого предпринимательства относятся к компетенции органов местного самоуправления муниципального образования Кожевниковский район, и порядок проведения такого конкурса может быть определен муниципальным правовым актом Администрации Кожевниковского района.

При этом Государственная программа «Развитие предпринимательства в Томской области, утвержденная постановлением Администрации Томской области» от 12.12.2014 №492а содержит мероприятие «субсидии бюджетам муниципальных образований Томской области на софинансирование расходов на поддержку стартового бизнеса, предусмотренных в муниципальных программах развития субъектов малого и среднего предпринимательства». Следовательно, наличие вышеуказанного порядка

предоставления субсидий позволит привлекать в бюджет муниципального образования Кожевниковский район средства областного и федерального бюджетов на софинансирование расходов на поддержку стартующего бизнеса.

2) Практика применения МНПА.

В соответствии с МНПА Кожевниковского района в период с 2013-2016 года проведено 10 конкурсов. Количество поступивших в уполномоченный орган заявлений на получение субсидии по конкурсу составило в 2013 году - 15, в 2014 - 18, в 2015 - 7, в 2016 - 6; Количество заявителей, допущенных к участию в конкурсе в 2013 году - 8, в 2014 - 8, в 2015 - 4, в 2016 - 3. Количество заявителей, которым было отказано в участии в 2013 году составило - 2, в 2014 - 10, в 2015 - 2, в 2016 — 3. Количество участников, признанных победителями конкурса в 2013 году составило - 9, в 2014 - 8, в 2015 - 4, в 2016 - 3.

Наиболее распространенной категорией заявителей, участвующих в конкурсе стали молодежные предприниматели, так же принимали участие в конкурсе безработные, ищущие работу.

Исходя из анализа практики применения МНПА Кожевниковского района можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день МНПА Кожевниковского района является востребованным и актуальным. С 2013 года в конкурсе приняло участие 46 начинающих предпринимателей, 24 из них были признаны победителями и заключили договор о предоставлении субсидии.

По результатам проведенного анализа содержания МНПА Кожевниковского района в тексте акта выявлены нормы неопределенного, неконкретного характера наличие которых может негативно отразиться на исполнении МНПА Кожевниковского района и привести к нарушению прав субъектов предпринимательства. К таковым считаем возможным отнести следующие:

1. МНПА Кожевниковского района (пункт 1.6 Порядка, пункт 14 Информационной карты) предусматривается прохождение заявителем краткосрочного обучения. Формулировку требования о прохождении краткосрочного обучения необходимо привести в точном соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167, постановлением Администрации Томской области от 17.06.2011 № 186а.

2. Согласно пунктом 2(1) Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление №887) установлено, что типовая форма соглашения (договора) о предоставлении субсидии утверждается финансовым органом муниципального образования, которая в настоящее время утверждена Приказом Управления финансов Администрации Кожевниковского района от 18.09.2017 №39-0. В соответствии с требованиями постановления подпункта «д» пункта 4 № 887 приложение 1 к Порядку постановления №936 подлежит исключению.

3. В соответствие со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 8870 внести дополнение в Постановление Администрации Кожевниковского района от 24.10.2013 № 936 «Об утверждении Порядка проведения конкурса предпринимательских проектов стартующего бизнеса в Кожевниковском районе» в виде обязательного условия проведения проверки главным распорядителем бюджетных средств и органом внутреннего финансового контроля.

Нормативный акт разработан с целью создания условий для справедливой конкуренции и равных условий для всех соискателей на участие в Конкурсе и участников Конкурса на территории муниципального образования Кожевниковский район.

Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением нормативно правового акта регулирования, субъектам малого предпринимательства - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным и ведущим свою деятельность на территории Кожевниковского района, не потребуется.

4. Предложения по оптимизации регулирования.

Учитывая сформулированное в действующем законодательстве требование определенности норм нормативного правового акта, выявленные недостатки подлежат устранению путем внесения необходимых изменений и дополнений в текст Порядка.

5. Выводы по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта.

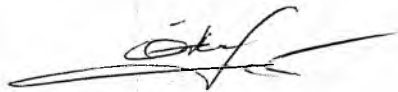
Основными выводами по итогам проведённой экспертизы МНПА следует признать следующие:

1) МНПА Кожевниковского района был принят в пределах, предусмотренных действующим законодательством и муниципальными правовыми актами, полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кожевниковского района, существует обширная практика применения МНПА Кожевниковский район;

2) МНПА Кожевниковского района содержит нормы неопределённого, неконкретного характера, наличие которых может негативно отразиться на исполнении МНПА и привести к нарушению прав субъектов предпринимательства. Устранение выявленных недостатков возможно только путем: корректировки соответствующих положений МНПА.

Учитывая изложенное, осуществить доработку постановления Администрации Кожевниковского района от 24.10.2013 № 936 «Об утверждении Порядка проведения конкурса предпринимательских проектов стартующего бизнеса в Кожевниковском районе» с учетом выявленных недостатков путем подготовки муниципального правового акта о внесении соответствующих изменений и дополнений.

Заместитель начальника отдела
экономического анализа
и прогнозирования



Е.Г. Акулова