

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы нормативного правового акта Администрации Кожевниковского района от 17.02.2016г. № 113 «Об утверждении положений о порядке и условиях предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования Кожевниковский район»

«29» июня 2017г.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кожевниковского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2017 году, утвержденным постановлением Администрации Кожевниковского района от 06 апреля 2017 года № 182, управление по социально-экономическому развитию села Администрации Кожевниковского района на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кожевниковского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Кожевниковского района от 30.01.2017 № 39 (далее – Порядок), провел экспертизу постановления Администрации Кожевниковского района от 17.02.2016 № 113 «Об утверждении положений о порядке и условиях предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования Кожевниковский район» (далее - Постановление №113), разработанного управлением по социально-экономическому развитию села Администрации Кожевниковского района (далее - Разработчик), в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия Постановления № 113 целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, а также оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

По ходу осуществления экспертизы Разработчиком проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в сроки с 16.05.2017г. по 16.06.2017г. посредством размещения информации в разделе «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте Администрации Кожевниковского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Крестьянское (фермерское) хозяйство «Летяжье», Общество с ограниченной ответственностью «Подсобное», Закрытое акционерное общество «Дубровское», ООО «Кожевниковский Комхоз», ОГБПОУ "Кожевниковский техникум агробизнеса", МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор», Общественный Совет предпринимателей Администрации Кожевниковского района.

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления №113 в адрес Управления по социально-экономическому развитию села Администрации Кожевниковского района замечаний по НПА, от участников публичных обсуждений не поступило.

1. Цели регулирования, установленного муниципальным нормативным правовым актом.

Целями предлагаемого правового регулирования являются регламентация процедуры возврата субсидии, в случае не достижения получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, а также регламентация процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

В целях сохранения молочной продуктивности коров Постановлением 113 устанавливается повышающий коэффициент для сельскохозяйственных

товаропроизводителей со средней продуктивностью коров по хозяйству 7000 кг и выше. Повышающий коэффициент в Постановлении №113 устанавливается также для участников мероприятий «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», победителей конкурса «Томский фермер», а также для получателей субсидии, реализующих инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства Томской области.

В целях оптимизации воспроизводства стада, увеличения маточного поголовья крупного рогатого скота и увеличения получателями субсидии валового производства молока в Кожевниковском районе Томской области Постановлением №113 для отдельных категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей устанавливается повышающий коэффициент выхода телят равен 1 ($K_3=1$).

Кроме того, в целях поэтапного оздоровления стада крупного рогатого скота на территории Кожевниковского района Томской области от инфицированных вирусов лейкоза Постановлением №113 допускается снижение поголовья коров в течение года сельскохозяйственными товаропроизводителями, реализующими мероприятия по плану оздоровления неблагополучного хозяйства, фермы, стада согласно Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 11.05.1999 №359, для которых коэффициент сохранения поголовья при расчете размера субсидии $K_1=1$.

В Постановлении 113 предусмотрено лишь в части искусственного осеменения коров необходимость в целях своевременного размещения государственного заказа органами местного самоуправления на оказание таких услуг в личных подсобных хозяйствах Кожевниковского района.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

В целях реализации отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, связанных с предоставлением субсидий из бюджета муниципального образования Кожевниковский район, в соответствии с пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законами Томской области от 28 декабря 2015 года №198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», постановлением Администрации Томской области от 08.01.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области» правовое регулирование направлено на решение следующих проблем:

а) неисполнение получателями субсидий условий, предусмотренных в соглашениях о предоставлении субсидий, по достижению значений показателей результативности использования субсидий.

На практике встречаются случаи, когда получателями субсидий не исполняются условия соглашений о предоставлении субсидий, в частности не достигаются значения целевых показателей предоставления субсидий.

б) необходимость сохранения положительной динамики по производству молока в хозяйствах всех категорий, надоям на 1 корову в сельскохозяйственных организациях и увеличении поголовья крупного рогатого скота, в том числе молочного направления.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных исполнением муниципального нормативного правового акта.

Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В части предоставления субсидий на

повышение продуктивности в молочном скотоводстве средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2016 № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон № 174-ОЗ) на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в 2017 году получают около 9 получателей субсидий на сумму более 51 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета более 8,9 млн. рублей. Субсидия по финансированию искусственного осеменения коров в ЛПХ в 2017 году составит 590,2 тыс. руб., в том числе 100 тыс. рублей из местного бюджета.

При этом в части применения порядка возврата бюджетных средств в случае не достижения получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, затруднительно оценить как количество тех получателей субсидии, которые не смогут достичь установленных показателей использования субсидий, так и финансовые затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей в случае не достижения ими обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, и как следствие, также затруднительно произвести оценку доходов областного бюджета, поскольку сумма возвращенных бюджетных средств будет определяться исходя из количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые не смогут достичь установленных целевых показателей результативности использования субсидий.

4. Предложение по оптимизации регулирования.

Альтернативных вариантов решения проблемы не имеется.

5. Выводы по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта.

По итогам экспертизы акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

Постановление Администрации Кожевниковского района не противоречит положениям федерального и регионального законодательства.

На основе экспертизы акта с учетом информации, предоставленной разработчиком акта, сделаны следующие выводы:

По результатам экспертизы считаем, что Постановление №113 не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета и бюджета Кожевниковского района.

Рекомендуем привести Постановление №113 в соответствие с региональным законодательством согласно постановлению от 13.02.2017г №43а «О внесении изменений в постановление Администрации томской области от 08.02.2016г №36а и приостановлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства».

Начальник управления по социально-экономическому
развитию села Администрации Кожевниковского района
М.В. Андреев
(Ф.И.О.)

29/VI - 17
Дата


Подпись